



# Schema di Decreto Legislativo di recepimento della Direttiva 2012/18/UE

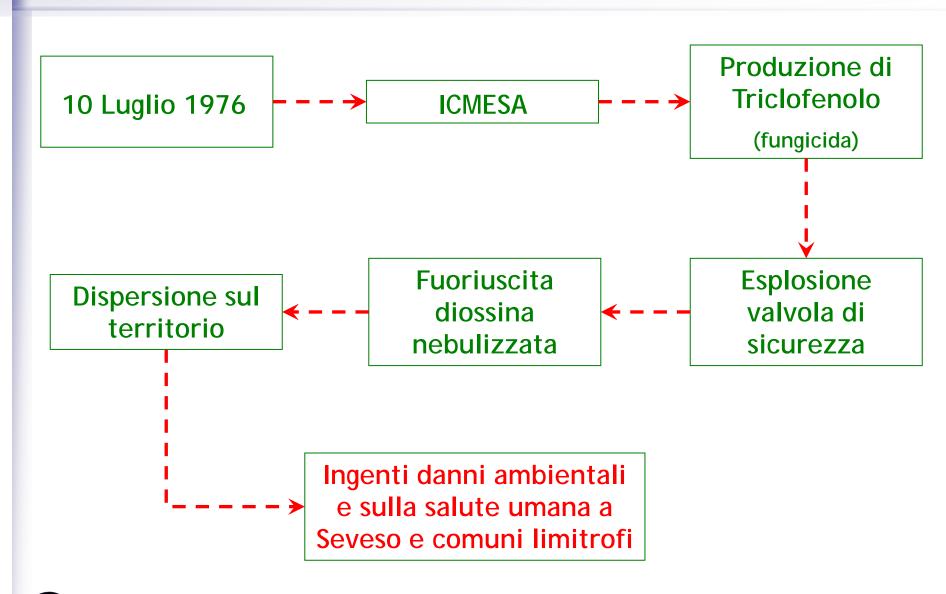
Aspetti positivi e perplessità

Roma – 11 maggio 2015

Relatore: Dott. Ing. Antonio Razionale

Amministratore Unico della QMS Srl di Roma Coordinatore AIDIC – sezione Centro







# SCOPO DELLA NORMATIVA

Evitare il ripetersi di incidenti quali quelli di Seveso

# Strumenti operativi

- Il censimento degli stabilimenti a rischio, con identificazione delle sostanze pericolose
- L'esistenza in ogni stabilimento a rischio di un piano di prevenzione e di un piano di emergenza
- La cooperazione tra i gestori per limitare l'effetto domino
- Il controllo dell'urbanizzazione attorno ai siti a rischio
- L'informazione degli abitanti delle zone limitrofe
- L'esistenza di un'autorità preposta all'ispezione dei siti a rischio (attività di vigilanza)



# **DIRETTIVA**

82/501/CE → SEVESO I

RECEPIMENTO ITALIANO ---- DPR 175/1988

# CAMPO DI APPLICAZIONE

Tipologia e quantità di sostanze pericolose:

- per la salute
- per l'ambiente



1 maggio 1999 (Trattato di Amsterdam) Impegno della UE sulla tutela dell'ambiente esterno



Emanazione SEVESO II → 96/82/CE

RECEPIMENTO ITALIANO: D.Lgs. 17 agosto 1999, n. 334



- ✓ Strutturazione di un sistema di tutele
- ✓ Riordino della materia (riduzione sostanze da 180 a 50)
- ✓ Obbligo classificazione delle sostanze pericolose





# Revisione SEVESO II → 105/2003/CE

RECEPIMENTO ITALIANO: D.Lgs. 21 settembre 2005, n. 238



- ✓ Modifiche numerose ma non significative agli articoli 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 18, 20, 21, 22, 24, 25 e 27 (dalle esclusioni alle sanzioni)
- ✓ Restano invariati campo di applicazione e definizioni
- ✓ Abrogato il comma 3 dell'art. 5 che prevedeva obblighi specifici per gestori di stabilimenti sotto soglia di cui all'allegato A; abrogato anche l'allegato B ad esso collegato
- ✓ Modifiche agli allegati I, II, III, V e VII



# LA SEVESO III – PRINCIPALI NOVITÀ

# Direttiva 2012/18/UE

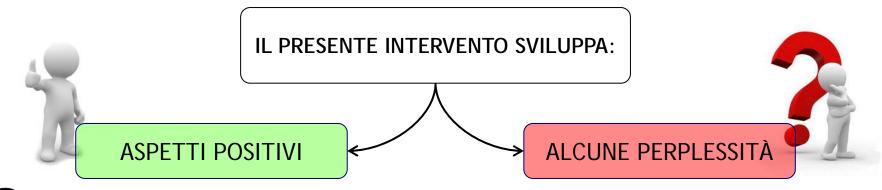
- Aggiornamento dell'allegato 1:
  - ✓ Aggiunta di alcune sostanze
  - ✓ Modifica di alcune soglie (in relazione al campo di applicazione e in rapporto alle sostanze tossiche e pericolose per l'ambiente)
- 2. Deroga:
  - ✓ per le sostanze che non sono in grado di generare rischi di incedente rilevante (immissione di energia o materia nell'ambiente).
  - ✓ La richiesta viene formulata all'UE dallo Stato Membro
- Potenziamento dei sistemi di controllo:
  - ✓ pianificazione e programmazione sistematica dei controlli (V.I.):





# LA SEVESO III – PRINCIPALI NOVITÀ

- 4. Attuazione dei dispositivi collegati alla convenzione di AARHUS:
  - Informazione e partecipazione interna e del pubblico
  - Accesso alla giustizia
  - Dettagliate modalità partecipative per i progetti specifici
- 5. Compendio di allegati:
  - Costituiscono il vero corpo normativo regolamentare del provvedimento
  - Il vero centro delle novità -
    - ✓ Articolazione
    - ✓ Contenuti
    - ✓ Strumenti
    - ✓ Specificazione dei provvedimenti da adottare da parte del gestore



## LA SEVESO III – PRINCIPALI NOVITÀ

#### IL TESTO IN FASE DI RECEPIMENTO SI PRESENTA:

- ✓ Struttura complessa ma autoreggente
  - ✓ Corpo unico dal punto di vista:
    - Legislativo
    - Regolamentare
    - Normativo
      - ✓ Comprende e definisce strumenti dispositivi per:
        - Il gestore
        - Organi dello Stato
        - Enti e soggetti pubblici
        - Organi di rappresentanza (RLS, ecc.)
        - •



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- 3. Modifiche all'ambito di applicazione
- 4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello Stato e delle Regioni (artt. da 5 a 11)
- 5. Adempimenti a cura del gestore
- 6. Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)
- 7. Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)





Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)

introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistei

Modifiche all'ambito di applicazione

4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)

Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, eci



1. REVISIONE, ABROGAZIONE E RIORGANIZZAZIONE DI VARI PROVVEDIMENTI DI LEGGE (v. ART. 33)

# Testo unico?!?

È proprio così?

- A. Articolo 31: prevenzione incendi per gli stabilimenti di soglia superiore
- ✓ Svolgimento delle verifiche di P.I.: si applicano le modalità dell'allegato L
  - Nulla osta di fattibilità e valutazione del progetto
  - Parere tecnico conclusivo, controlli di P.I., .....
  - Riesame periodico del RDS e attestazione di rinnovo
  - Modifiche senza aggravio di rischio
  - Deroghe alle norme di prevenzione incendi
- ✓ Atti conclusivi dei procedimenti di valutazione del RDS sono inviati agli OO.CC. per tener conto dei punti di vista:
  - Ambientale
  - Di sicurezza sul lavoro
  - Sanitario ed urbanistica

Riferimenti normativi precisi





Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)

Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti

. Modifiche all'ambito di applicazione

4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)

Adempimenti a cura del gestore

. Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)

Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



- 1. REVISIONE, ABROGAZIONE E RIORGANIZZAZIONE DEI VARI PROVVEDIMENTI DI LEGGE (V. ART. 33)
- B. Articolo 32: norme finali e transitorie
- ✓ Definizione delle procedure relative alle istruttorie e ai controlli
- ✓ Modalità e tempi per l'applicazione degli allegati A, F e G
  - Allegato A (art. 4) criteri per la comunicazione alla CE
  - Allegato F regolamento sulla consultazione del personale che lavora negli stabilimenti sui PEI
  - Allegato G Regolamento per la consultazione della popolazione sui PEE
- C. Articolo 33, comma 1: riferimenti normativi applicabili
  - N° 9 provvedimenti specifici
- D. Articolo 33, comma 2: provvedimenti abrogati (in parte o completamente)
  - N° 14 provvedimenti

# Risposta positiva: è un buon Testo (quasi) unico



- Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- Modificho all'ambito di applicazione
- 4. Definizione e distinzione delle competenze del diversi ergani delle state e delle regioni
- . Adempimenti a cura del gestore
- Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)
- Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



#### 2. INTRODUZIONE DI NUOVE DEFINIZIONI E DI MODIFICHE A QUELLE ESISTENTI

#### Le novità sono parecchie a vantaggio della chiarezza:

- ✓ NUOVE DEFINIZIONI:
  - Stabilimento (di soglia inferiore, di soglia superiore, adiacente, preesistente, altro stabilimento)
    - Miscela
      - Pubblico e pubblico interessato
        - Ispezione
    - ✓ MODIFICHE
      - Stabilimento
        - Impianto
          - Gestore
            - Sostanze pericolose
              - Presenza di sostanze pericolose



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- 3. Modifiche all'ambito di applicazione
- Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 1
- 5. Adempimenti a cura del gestore
- . Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)
- Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



### 3. MODIFICHE ALL'AMBITO DI APPLICAZIONE (ART. 2)

- ✓ Allegato I presa in carico del Reg. 1272/2008 Nomenclatura e classificazione
  - Sezione H pericoli per la salute
  - Sezione P pericoli fisici
  - Sezione E pericoli ambientali
  - Sezione O altri pericoli

Il tutto suddiviso, in rapporto alle quantità di sostanze pericolose e tra requisiti di soglia inferiore e di soglia superiore

Nelle note troviamo novità e specificazioni importanti (regole che disciplinano le modalità di calcolo delle sostanze o di categorie di sostanze pericolose presenti)







Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti

Modifiche all'ambito di applicazione

Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)

Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



#### MODIFICHE ALL'AMBITO DI APPLICAZIONE (ART. 2)

- Campo di applicazione stabilimenti (come definiti all'art. 2)
  - Stoccaggio di gas in siti sotterranei off-shore
  - Pericoli connessi alle radiazioni ionizzanti derivanti dalle sostanze
  - Sfruttamento, ovvero esplorazione, estrazione e trattamento di minerali in miniere e cave
  - Discariche di rifiuti, compresi i siti di stoccaggio sotterraneo



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- 3. Modifiche all'ambito di applicazione

4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)

Adempimenti a cura del gestore

Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)

Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



4. DEFINIZIONE E DISTINZIONE DELLE COMPETENZE DEI DIVERSI ORGANI DELLO STATO E DELLE REGIONI (ARTT. DA 5 A 11)

- ✓ Art. 5 funzioni del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del mare
- ✓ Art. 6 funzioni del Ministero dell'Interno
- ✓ Art. 7 funzioni della Regione
- ✓ Art. 8 funzioni del Comune
- ✓ Art. 9 organi tecnici nazionali (ISPRA, INAIL, ISS, CNVVF)
- ✓ Art. 10 composizione e funzionamento del Comitato Tecnico Regionale (CTR)
- ✓ Art. 11 coordinamento per l'uniforme applicazione



- Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- 3. Modifiche all'ambito di applicazione
- 4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)
- Adempimenti a cura del gestore

  Alcuna samplificazioni a sinargia palla pracadura (istruttoria, controlli, visita ispattiva, accidente del controlli,



#### ADEMPIMENTI A CURA DEL GESTORE

- ✓ Art. 12 Obblighi generali del gestore
- ✓ Art. 13 Notifica
- ✓ Art. 14 Politica di prevenzione degli incidenti rilevanti (PPIR e SGS-PIR)
- ✓ Art. 15 Rapporto di sicurezza (RDS)
- ✓ Art. 16 Nuovi stabilimenti (RDS)
- ✓ Art. 17 Procedure per la valutazione dei RDS
- ✓ Art. 18 Modifiche di uno stabilimento
- ✓ Art. 19 Effetto domino
- ✓ Art. 20 Piano di Emergenza Interno (PEI)
- ✓ Art. 25 Accadimento di un incidente
- ✓ Art. 28 Sanzioni
- ✓ Art. 30 Disposizioni tariffarie





- I. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- Modifiche all'ambito di applicazione

4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)

. Adempimenti a cura del gestore

Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.) Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



#### ADEMPIMENTI A CURA DEL GESTORE

#### STRUMENTI CORRELATI

- ✓ Allegato 2 dati ed informazioni che devono figurare nel RDS
- ✓ Allegato 3 informazioni relative al PPIR ed al SGS-PIR
- ✓ Allegato 4 dati ed informazioni che devono figurare nel PEI e nel PEE
- ✓ Allegato 5 modulo di notifica e di informazione sui RIR per i cittadini e per i lavoratori
- ✓ Allegato B linee guida per l'attuazione del SGS-PPIR (art. 14)
- ✓ Allegato C criteri, dati ed informazioni per la redazione e valutazione del RDS e del RPS (art. 15)
- ✓ Allegato D Individuazione di modifiche di impianti, depositi, ecc. che potrebbero costituire aggravio di rischio (art. 18)
- ✓ Allegato E criteri per l'individuazione degli stabilimenti tra i quali esiste la
  - possibilità di effetto domino (art. 19)
- ✓ Allegato F disciplina delle forme di consultazione del personale che lavora nello stabilimento sui PEI (art. 20)
- ✓ Allegato I modalità, anche contabili, e tariffe da applicare in relazione alle istruttorie e ai controlli (art. 29)
- ✓ Allegato L prevenzione incendi per gli stabilimenti di soglia superiore (art. 30)



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- Modifiche all'ambito di applicazione
- 4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)
- . Alcune semplificazioni, e sinergio pelle procedure (istruttorio, controlli, visita ispettivo, ecc.)
- Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive,
   Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



#### ADEMPIMENTI A CURA DEL GESTORE

# Per il gestore è il cuore del provvedimento. Viene definito:

Che cosa fare

Come fare

Quali strumenti adottare

Quali sono i contenuti/requisiti minimi da soddisfare per adempiere correttamente

#### Costituisce:

- riordino, sistema di governo e di gestione aziendale
- regolamentazione degli adempimenti sotto il profilo organizzativo, tecnico e procedurale



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33)
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- Modifiche all'ambito di applicazione
- 4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)
- . Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)
- . Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione)



#### 5. ADEMPIMENTI A CURA DEL GESTORE

# Tutto ciò può consentire alle imprese virtuose di:

- ✓ Definire ed implementare nel tempo un sistema aziendale strutturato contenente piani, programmi di attività, strumenti di gestione delle diverse attività (inclusi il monitoraggio, il controllo, le verifiche, ...)
- ✓ Definire ed implementare nel tempo un sistema di identificazione e codifica, su supporto informatizzato, e gestito attraverso applicativi autoprodotti in grado di assicurare il puntuale e sistematico assolvimento degli adempimenti documentali, tecnici, amministrativi... previsti dalla normativa vigente



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33
- . Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistenti
- Modifiche all'ambito di applicazione
- 4. Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)
- 5. Adempimenti a cura del gestore
- 6. Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)





- 6. ALCUNE SEMPLIFICAZIONI E SINERGIE NELLE PROCEDURE (ISTRUTTORIE, CONTROLLI, VISITE ISPETTIVE, ECC.)
  - ✓ Informazioni previste all'art. 14, comma 5 e art. 15, comma 2, relativi ai SGS-PIR (v. allegato B)
  - ✓ Procedure semplificate in materia di P.I. (v. allegato L):
    - Ouando non è stato ancora ottenuto il CPI
    - In caso di deroghe alle norme
    - Per modifiche senza aggravio di rischio
    - Per interventi di semplice manutenzione
    - Per il rinnovo periodico di conformità antincendio



- 1. Revisione, abrogazione e riorganizzazione dei vari provvedimenti di legge (v. art. 33
- 2. Introduzione di nuove definizioni e di modifiche a quelle esistent
- Modifiche all'ambito di applicazione
   Definizione e distinzione delle competenze dei diversi organi dello stato e delle regioni (artt. da 5 a 11)
- 5 Adamnimenti a cura del gestoro
- Alcune semplificazioni e sinergie nelle procedure (istruttorie, controlli, visite ispettive, ecc.)





7. Sistema sanzionatorio (criteri di efficacia, proporzionalità e dissuasione) - art. 28

- ✓ Vengono definiti ambiti di applicazione chiari
- ✓ Il gestore può valutare preventivamente i "rischi" degli eventuali inadempimenti
- ✓ Sono definiti i termini di adempimento delle misure necessarie, rilevate a seguito di accertamento, anche se in taluni casi e situazioni i tempi (max 6 mesi) possono risultare insufficienti



✓Art. 27 Ispezioni

✓ Art. 22 Controllo delle urbanizzazioni

✓Art. 13 Notifica

✓ Art. 15 Redazione del RDS

✓Art. 24 Osservazioni del pubblico

...e qualcos' altro ancora...?

.....Temi da affrontare nel dibattito che seguirà nel pomeriggio......



✓Art. 27 Ispezioni

✓Art. 22 Controllo delle urbanizzazioni

✓Art. 13 Notifica

✓Art. 15 Redazione del RDS

✓Art. 24 Osservazioni del pubblico



#### ✓ Art. 27

#### **ISPEZIONI**

- ✓ Per le ispezioni ordinarie e straordinarie sono stati definiti i criteri, le pianificazioni e la programmazione, i contenuti minimi dei piani, la loro frequenza, il loro carattere (ordinario e straordinario), la gestione dei risultati, i soggetti attuatori ISPRA Regioni?
- ✓ Vista la numerosità delle imprese soggette:
  - Stabilimenti di soglia inferiore: n° 598
  - Stabilimenti di soglia superiore: n° 519
- √ Vista l'estensione delle materie e gli ambiti che copre (inclusi i controlli per l'attuazione del Reg. 1907/2006 REACH e le prescrizioni dell'AIA di cui al D.Lgs. 152/2006)

# Visto

- ✓ Carenza di risorse
- ✓ Mancato trasferimento delle competenze alle Regioni

# Si chiede:

- COME siamo messi?
- COSA ci dobbiamo aspettare in concreto?







## ✓ Art. 22

#### CONTROLLO DELLE URBANIZZAZIONI

- ✓ Ad una prima lettura, per l'assetto del territorio e il controllo dell'urbanizzazione, il testo appare francamente generico
- ✓ In alcune parti appaiono tentativi di definire alcune regole per il governo del territorio da parte dell' Ente Locale (Regione e Comune); ma è poco e inadeguato
- ✓ Si prevede l'emanazione di apposito decreto interministeriale, di concerto con la Conferenza Unificata (entro un anno ?)

#### IN CONCRETO REGISTRIAMO:

- ➤ La totale assenza degli Enti Locali nelle fasi istruttorie e nella partecipazione al CTR
- ➤Lo stravolgimento sistematico dell'assetto territoriale-urbanistico nelle aree industriali e limitrofe che di fatto condiziona fortemente le attività industriali SEVESO, scoraggiando eventuali investitori nazionali ed esteri







#### ✓ Art. 13

#### **NOTIFICA**

- ✓ Gli obblighi del gestore sono definiti e chiari (v. allegato 5)
- ✓ I dati, le informazioni, i documenti da fornire, i termini e le modalità di elaborazione del modulo fornito sono definiti

#### LE PERPLESSITÀ SONO:

- Servono davvero tutti i dati e le informazioni richieste?
- Non si potevano mettere limiti in ragione delle sostanze pericolose significative in funzione delle soglie, ovvero dei quantitativi? O notifiche per le modifiche che riguardano le altre sostanze presenti?
- Stesse perplessità per gli aggiornamenti nel tempo







✓ Art. 15

#### REDAZIONE DEL RDS

Gli obblighi del gestore sono definiti e chiari (v. allegato C)

#### IN CONCRETO REGISTRIAMO:

- > L'estrema complessità di struttura, articolazione e contenuti del RDS
- ➤ I dati, le informazioni, i documenti da fornire sono vasti e talvolta ridondanti e di difficile comprensione ai fini del loro valore in tema di prevenzione, di utilizzo concreto nell'ordinario, ovvero in presenza di emergenza o di altra situazione verificabile
- ➤ L'aggiornamento quinquennale dalla data di presentazione del RDS appare penalizzante ed eccessivo. Non è ipotizzabile una modifica e cioè 5 anni dalla data di conclusione dell'istruttoria?







✓Art. 24

#### OSSERVAZIONI DEL PUBBLICO

✓ Il provvedimento su questo punto non è molto chiaro, anzi è, in alcune parti, generico e denso di possibili conseguenze ed effetti (NEGATIVI) sulle IMPRESE, in specie per i NUOVI INSEDIAMENTI o per le MODIFICHE (art. 18 e 22)

- È evidente che il principio dell'interesse pubblico va salvaguardato ed esercitato dai soggetti che ne hanno il diritto, a condizione che ciò non si traduca in:
  - Vincoli ingiustificati
  - Passaggi e lungaggini amministrative incomprensibili
  - Tempi non prevedibili

**COME FARE?** 



# Grazie per la vostra attenzione

